

## Manual de procedimientos Recopilaciones de noticias de Corrupción

27 de octubre de 2004

### A. Introducción

Una de las actividades de PROBIDAD es monitorear y difundir semanalmente noticias relacionadas con actividades de corrupción. Esto con el fin de generar insumos para las campañas de defensa de derechos ciudadanos y para crear, ya sea en conjunto con otras organizaciones o por nosotros mismos, medios de erradicación para las prácticas ya mencionadas.

Este manual describe los procedimientos utilizados por la institución para realizar el monitoreo de medios online, procesamiento de información vertida de tales medios y su difusión por el Internet como paso final.

### B. Conceptos base para las recopilaciones

#### CORRUPCION

Para PROBIDAD, corrupción son transgresiones intencionales que se producen en las relaciones de una sociedad, cuando son cometidas por quienes actúan en representación de otros o al servicio de la sociedad haciendo mal uso de sus facultades, con el fin de obtener beneficios ilegítimos para si mismos o grupos de poder.

Entiendo el concepto podemos decir:

1. Un acto es corrupto cuando se ha hecho un mal uso del poder (publico o privado) para obtener beneficios privados". Es decir se refiere al comportamiento abusivo e intencionado de agentes públicos y/o privados para obtener beneficios propios
2. Un acto es corrupto cuando genera distorsiones en las relaciones económicas o en la aplicación de las leyes.
3. Un acto es corrupto cuando se hace un mal uso de facultades: a manera de ejemplo pueden considerarse situaciones en las que el marco legal y/o la estructura judicial o de mercado es manipulada irregularmente.
4. Un acto es corrupto cuando se le viola y/o imposibilita al otro el hacer valer sus derechos: situaciones en las que es imposible llevar a buen término una denuncia o proceso legal; situaciones en la que no se dispone de un marco legal-institucional mínimo que asegure el respeto de la igualdad.
5. Una actividad económica o de intercambio de bienes es corrupta cuando esta no se maneja con transparencia, es decir con claridad en sus procesos: licitaciones, compras del estado, etc.
6. Además de todo lo comúnmente conocido como corrupto: Desviación de recursos, cuentas falsas de gastos estatales, lavado de dinero por funcionarios o similares, sobornos, compra de favores, entre otros más.

---

#### **PROBIDAD**

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)  
Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

Cuando se monitorea un medio online para sacarle noticias relacionadas a la Corrupción en América Latina, tomamos en cuenta todo lo anterior.

## ANTICORRUPCION

Para PROBIDAD también es importante que en las recopilaciones se incluyan noticias de anticorrupción. Es decir toda aquella acción ejercida por una organización, institución o grupo de individuos que vaya en contra de lo anteriormente mencionado como corrupto.

Estas pueden ser:

noticias de enjuiciamientos o procesos judiciales contra individuos que han cometido actos de corrupción.

Modificaciones de leyes o creación de las mismas que reprimen y luchan contra la corrupción.

Actividades de capacitación o de presentación de proyectos realizados por organismos de lucha anticorrupción.

Situaciones en la que se aclara un caso de esa índole. Ya sea si se penaliza a los involucrados o no.

Notas en donde se denuncia un hecho de sospechosa irregularidad, aunque este no se le haya marcado como corrupto.

### **C. Procedimiento general de recopilación, actualización web y envío**

Para la recopilación de noticias de corrupción, PROBIDAD sigue los siguientes pasos:

#### 1. Identificación de la noticia en base a los criterios de selección antes mencionados.

1.1 Se seleccionan las principales noticias ocurridas durante la semana a nivel latinoamericano a través de la revisión de Alertas google del sitio news.google.es  
Los términos que se colocan en la barra de búsqueda son: Ley anticorrupción, casos anticorrupción, ley de transparencia, organismos transparentes, Corrupción, rendición de cuentas, reglas claras, información pública y participación ciudadana.

1.2 Al encontrar la noticia se tiene que buscar el código del medio y del país, estos se encuentra ordenados alfabéticamente en: <http://probidad.org/sr/admin/medios.php>

*Notas importantes:*

- *Es importante no transcribir noticias de otros medios de instituciones que posean este servicio a fin de no duplicar información. En el boletín se incluirá una sección dedicada a la promoción de estas instituciones.*

#### 2. Captura de la noticia en formato de texto sencillo (txt)

2.1 Abrir el programa "Kate", este es un editor de texto sencillo y se encuentra en: Inicio/Editors/Kate.

2.2 Seleccionar el texto de la noticia encontrada en el medio online y copiarla.

2.3 Pegarla dentro del documento nuevo de Kate.

#### **a) Formato para noticias de Corrupción:**

---

### **PROBIDAD**

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)  
Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

Cada noticia pegada debe estar encabezada por la fecha, el país y el medio correspondiente. Únicamente que acompañada de ciertos caracteres especiales que posteriormente son utilizados por un programa que las procesa. Estos caracteres son simples signos de porcentaje (%)

Ejemplo del encabezado de cada noticia:

%%fecha  
%%pais  
%%medio

Así, son dos signos de porcentaje seguidos de la fecha o el país o el código del medio proveniente. Entre los signos de porcentaje y los campos ya mencionados no tiene que quedar espacio, se escriben de corrido para que no generen error después.

La fecha se escribe primero con el siguiente orden: año-mes-día. De lo contrario se produciría error en el procesamiento.

El país tiene su respectivo código de dos letras (ver anexo 1).

El medio también tiene su código numerico y este se encuentra en la primer columna de izquierda a derecha de la lista de medios de PROBIDAD.

Ejemplo de la noticia recopilada:

%%fecha 2004-07-01  
%%pais ar  
%%medio 107

Causa Macri: Monner Sans está en Tribunales para aportar pruebas en la investigación por supuesto enriquecimiento ilícito

El abogado capitalino Ricardo Monner Sans se presentó hace minutos en los Tribunales de Paraná para constituirse como denunciante en representación del diputado nacional Juan Carlos Lucio Godoy en la causa por supuesto enriquecimiento ilícito contra el ex ministro de Economía de Jorge Busti, Eduardo Macri (1990-1991 y 1995-1997). Además, Monner Sans aportará importantes pruebas para la investigación. El desarchivo de la causa había sido solicitado por el fiscal Adjunto de la Fiscalía General del Superior Tribunal de Justicia (STJ), Jorge Beades, a partir de una investigación publicada hace algunas semanas por el Semanario ANALISIS.

Monner Sans mantendrá una reunión con la jueza de Instrucción, Susana Medina de Rizzo, a quien le entregará pruebas documentales aportadas por ANALISIS, que sirvieron como base a la investigación periodística publicada en abril último, sobre los movimientos de las cuentas en Suiza a nombres de sociedades off shore, en la que participan personas directamente allegadas a Macri y donde hubo movimientos millonarios entre 1997 y el 2002.

%%fin

También se colocan los dos signos de porcentaje seguidos de la palabra "fin" para cerrar la noticia (ver final del ejemplo anterior). Si no se coloca esto último el programa no reconocería que la noticia ha terminado y seguramente correría un error. Así mismo entre los signos de porcentaje y la palabra **fin** no tiene que quedar espacio pues también correría un error.

- Otra cuestión importante es la forma de los titulares. Estos no tienen que ir totalmente en mayúsculas ni entre cortados. El programa de procesamiento tomará como titular la primera oración de la noticia, así que se tiene que tener cuidado con eso.

---

## PROBIDAD

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)  
Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

- Cuando sean cosas que corresponden a varios países ocupamos "Transnacional", tanto en los recops sobre LE como en las de corrupción (el código en estas últimas es zz)

Para ver un pequeño listado de noticias de corrupción recopiladas vease el anexo.

### ¿Cómo se guardan?

Se recomienda poseer una carpeta por mes para archivarlas y evitar desordenes. Esta debe ir colocada dentro de la carpeta personal del que recopila.

Normalmente se guardan bajo el nombre de **recops**, seguido por **co** (de corrupción) finalizando con la fecha del día de envío. Ejemplo: **recops\_co\_08julio.txt**

En vez de espacio de dejan guiones bajos y siempre se debe puntear al final como **.txt**, de otro modo se puede perder todo el documento.

### Problema común con archivos txt

Se pueden tener muchos problemas con el código de escritura con que se guardan los archivos. Se sugiere usar utf-8 o utf-16 para evitar problemas.

- Esto se puede hacer con el archivo abierto en el menú: *View/Set Encoding/Unicode (utf-8)*
- También se puede hacer al momento de guardar el archivo. En la ventana de "Save As (*Guardar como*)" aparece un botón en la esquina superior derecha en donde se puede elegir el código ya mencionado.

Si al abrir un documento de este tipo le aparecen simbolos extraños únicamente habrá que cambiarle el código en: *View/Set Encoding/Unicode (utf-8)*

## 3. Actualización al sitio Web

Luego de haber identificado y recopilado en "**txt**" las noticias de corrupción se tienen que subir a nuestro sitio web PROBIDAD. Este proceso es muy importante pues determina el contenido que se verá en los correos que se envían con las recops.

### 3.1 Subir las recops de corrupción (CO)

Aquí es donde entra en acción el programa de procesamiento que utiliza los signos de porcentaje que llevan estas noticias. Pero antes se le tienen que quitar los renglones/espacios innecesarios al documento. Esto se hace con un pequeño programa llamado **noticias.sh**

Los pasos son los siguientes:

- I. Se cierra el documento con las noticias recopiladas
- II. Se abre la *Ventana de comandos (Terminal Program)*
- III. Se escribe el siguiente dialogo:
 

```
>cd "ruta del directorio (carpeta) donde se ha guardado la recops
PRESIONAS ENTER
>./noticias.sh recops_co_08julio.txt
```

**Explicación:** Linux ejecuta programas a través de comandos, si se tiene conocimiento al respecto no habrá mucho problema sino es mejor preguntar al departamento de Informática.

Pero en resumidas cuentas lo que se hace es indicar el directorio donde está el archivo, luego escribir un punto y una pleca seguido de **noticias.sh** (este es el programa que automáticamente le eliminará los espacios al documento) se deja un espacio y se escribe el nombre del documento

## PROBIDAD

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

http://www.probidad.org – contacto@probidad.org  
 Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
 Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
 Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

presionando *enter* al final y ¡listo!

Ahora que ya se le han quitado los espacios y renglones innecesarios al documento está listo a subirse.

Los pasos son los siguientes:

I. Se abre el documento con las noticias recopiladas (verificar si el código *utf-8* está bien, de lo contrario cambiarlo)

II. Se abre desde el explorador de Internet la siguiente dirección: <http://probidad.org/sr/admin/receptor.html> Este es nuestro **Receptor de noticias de corrupción**.

III. Se copia todo el texto de nuestro documento y se pega dentro del receptor. Se verifica que todo esté en orden y se presiona el botón de *Aceptar* y ¡listo! (Cuidado con presionar dos veces aceptar, esto causaría un error)

También si no se cargó a la primera, más vale volver a pegar y darle aceptar de nuevo que presionar *reload* pues sería como enviarlo dos veces.

#### 4. Envío de las recopilaciones vía e-mail

La actividad final que PROBIDAD hace luego del monitoreo y recopilación de noticias relacionadas con actividades de corrupción es su difusión. Para ello se establece un rango de recops por país, es decir, el número de noticias a publicar será uniforme de 5 a 8 noticias por país ocupando un criterio de priorización. La difusión se hace vía correos electrónicos.

Para enviar este correo ya tiene que haberse hecho con éxito el paso 3.1 de este manual (Subir las recops de corrupción), pues es así como obtendremos el texto con los links correspondientes a las noticias que se envían dentro del correo.

El programa de procesamiento que utilizaba los signos de porcentaje es el mismo que trabaja en conjunto con el **receptor de noticias** para generar el texto con links que van dentro del correo. Así que simplemente escribiremos en la barra de direcciones del explorador de internet esta dirección:

<http://www.probidad.org/sr/correo.php?>

Al colocar la dirección simplemente así, la página no emitirá ningún resultado. Por lo tanto a esa dirección se le tiene que agregar la fecha de las recopilaciones de CO de las cuales queremos mandar un correo. Para ello sin ningún espacio en blanco se escribe seguido de la anterior dirección lo siguiente: *fechamax=añomesdía&fechamin=añomesdía* En ese orden y con números, por ejemplo: *fechamax=20040722&fechamin=20040712*. Esto significa que se enlistarán alfabéticamente por país todas las noticias recopiladas desde el 12 de julio al 22 de julio.

La siguiente sería una dirección válida para generar el correo:

<http://www.probidad.org/sr/correo.php?fechamax=20040720&fechamin=20040712>

Luego de presionar "Enter" o "Go", como si se tratara de una dirección de Internet, resultará una listado de países ordenados alfabéticamente y debajo de cada uno, una lista de titulares que corresponden a las noticias recopiladas ese día.

El texto que se genere lo tenemos que copiar y pegar dentro de una plantilla creada en Open Office y esta se colocará en el correo que enviaremos.

---

### **PROBIDAD**

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)  
Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

Entonces simplemente abrimos la plantilla llamada **Boletín.stw** esta se encuentra en: <file:/home/arbol/templates/Boletín.stw> Allí se pegará la información y luego se seleccionará todo el documento y se pega en el correo con las siguientes especificaciones:

- El remitente no es nuestro correo personal, sino el de [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org) es decir que en "From:" colocaremos esa dirección.
- El destinatario en este caso es [l\\_titulares@probidad.org](mailto:l_titulares@probidad.org) es decir que en "To:" escribiremos esa dirección.
- Y por último en "Subject:" escribiremos Boletin de Noticias/Corrupcion/Rango de días Ejemplo: **Boletin de Noticias/Corrupcion/Jul.12-22**

### **¡ALTO!**

Aun falta una cosa más y sin ella nuestro correo nunca llegará a sus cientos de destinatarios en latinoamérica. Lo que falta es darle salida desde nuestra lista de contactos.

La dirección [l\\_titulares@probidad.org](mailto:l_titulares@probidad.org) es una simplificación que abrevia cientos de direcciones personales de todas las personas que estan en las listas de PROBIDAD. La letra "l" que va al principio de esta dirección es la de "listado" por decirlo así: "listado de personas que reciben los titulares".

Para que nuestro correo llegue a todos escribiremos seguiremos los siguientes pasos:

- Escribir la siguiente dirección en el navegador: [http://lists.probidad.org/mailman/admin/l\\_titulares](http://lists.probidad.org/mailman/admin/l_titulares) esta es una de las direcciones de nuestros administradores de correspondencia electrónica.
- El password se tiene que preguntar a informática.
- Pinchar sobre el link que dice: Tend to pending administrative requests
- Luego de un encabezado que está en Ingles más abajo vienen todos los correos enviados a este listado y que esperan la salida. Nosotros elegimos entre cuatro acciones: Defer Approve Reject y Discard. En este caso lo aprobaremos "Approve" así que pinchamos esa acción.
- Todo correo que no provenga de [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org) lo tenemos que descartar "Discard".
- Luego de aprobar y descartar presionaremos un botón que está al final de la página "Submit all data"
- Si todo salió bien aparecerá una página con este mensaje: **Database Updated...**

Ahora si, solo es de esperar que llegue a nuestro correo. Si es así seguramente también les llegó a todos y ¡Misión Cumplida!.

---

## **PROBIDAD**

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)  
Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

## D. Anexos

### CODIGO DE PAISES

<i>Pais</i>	<i>código</i>	<i>Pais</i>	<i>código</i>
Argentina	ar	Honduras	hn
Bolivia	bo	México	mx
Chile	cl	Nicaragua	ni
Colombia	co	Panamá	pa
Costa Rica	cr	Paraguay	py
Cuba	cu	Perú	pe
Ecuador	ec	República Dominicana	do
El Salvador	sv	Uruguay	uy
Guatemala	gt	Venezuela	ve

---

### **PROBIDAD**

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)  
Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.  
Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829

## NOTICIAS DE CO

%%fecha 2004-07-23

%%pais pa

%%medio 342

La Prensa reitera lucha contra la corrupción

Berguido dijo que el periódico preservará su tradicional independencia en defensa de la democracia  
HERMES SUCRE SERRANO

planas@prensa.com

La Prensa continuará la lucha "inclaudicable" contra la corrupción y por la defensa de la libertad de expresión, reiteró Fernando Berguido, nuevo presidente de la junta directiva del periódico.

%%fin

%%fecha 2004-07-23

%%pais py

%%medio 34

Lucha contra la corrupción va a llevar mucho tiempo, según Borda

La lucha por la transparencia es aún una dura batalla que debe afrontarse en el país, afirmó ayer el ministro de Hacienda Dionisio Borda. El funcionario dijo que la institución a su cargo es parte de ese esfuerzo, sin embargo, advirtió que la guerra contra la corrupción aún va a llevar mucho tiempo y requerirá el esfuerzo de todos.

%%fin

%%fecha 2004-07-23

%%pais mx

%%medio 97

Videoscándalos: Frena juez captura del ex titular de Finanzas

La estrategia legal del ex secretario de Finanzas del Gobierno del Distrito Federal, Gustavo Ponce Meléndez, le dio un primer triunfo, luego de que un juez le concedió una suspensión definitiva de amparo contra la orden de aprehensión girada en su contra por fraude en el Juzgado 11 penal e impide que sea detenido en este momento.

%%fin

%%fecha 2004-07-23

%%pais ni

%%medio 77

¿Gobierno quiere seguir "manoseando" al INSS?

Orlando Tardencilla, jefe de la bancada Azul y Blanco.

Como "sospechosa" calificó ayer el jefe de la bancada Azul y Blanco, Orlando Tardencilla, la decisión gubernamental de posponer por seis meses la entrada en vigencia del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP), al tiempo que señaló la quiebra actuarial que sufre el INSS.

---

## PROBIDAD

*Contribuyendo a la erradicación de prácticas corruptas en América Latina*

<http://www.probidad.org> – [contacto@probidad.org](mailto:contacto@probidad.org)

Calle del Egeo No. 39, Col. Jardines de Guadalupe

Antiguo Cuscatlán, El Salvador, C.A.

Tel: +503 243-9806 Fax: +503 211-7829